



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind acordarea, în anul 2025, a unui sprijin financiar
pentru unele categorii de pensionari**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind acordarea, în anul 2025, a unui sprijin financiar pentru unele categorii de pensionari**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 53 din 12.03.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D163/12.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea acordării unui sprijin financiar în cuantum de 800 lei pensionarilor sistemului public de pensii, *„persoanelor care beneficiază de pensii de serviciu”* și pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat, ale căror venituri lunare din pensii sunt mai mici sau egale cu 2.574 de lei.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru respectarea stilului normativ, propunem schimbarea topicii astfel:

„Ordonanța de urgență privind acordarea unui sprijin financiar pentru unele categorii de pensionari în anul 2025”.

4. La **preambul**, la **paragraful al doilea**, pentru respectarea terminologiei Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca sintagma „creșterea prețurilor la utilitățile publice pentru populație” să fie înlocuită cu sintagma „creșterea **prețurilor și a tarifelor aferente serviciilor de utilități publice**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru sintagma „creșterii prețurilor la utilitățile publice destinate populației”, folosită la **paragraful al treilea**.

La **paragraful al patrulea**, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale¹, propunem ca referirea la consecințele pozitive să fie înlocuită prin „motivarea necesității reglementării imediate, fără întârziere, a unor măsuri prompte și adecvate, în lipsa cărora ar exista riscul iminent al producerii unor **consecințe negative** de natură să afecteze un anumit interes public sau chiar drept fundamental”.

5. La **art. 1 alin. (1)**, semnalăm că, prin folosirea sintagmei „persoanelor care beneficiază de pensii de serviciu”, nu este clară sfera beneficiarilor măsurilor legislative propuse. În consecință, pentru asigurarea predictibilității normei, este necesară revederea și reformularea textului prin trimiterea la actele normative în baza cărora s-au stabilit pensiile de serviciu vizate.

De asemenea, este necesară revederea și reformularea exprimării eliptice „aflați în evidența caselor teritoriale de pensii, caselor de pensii sectoriale”, prin utilizarea, în locul virgulei, a unei conjuncții sau locuțiuni conjuncționale.

În plus, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „în valoare de 800 lei”, se va înlocui cu sintagma „în **quantum** de 800 lei”.

La **alin. (4)**, referitor la sintagma „ale căror drepturi de pensie se deschid după data de 1 aprilie 2025”, semnalăm că în Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare, nu este prevăzută accepțiunea noțiunii de „deschidere a drepturilor de pensie”. În acest context, precizăm că norma propusă este lipsită de predictibilitate, întrucât nu se înțelege ce moment a fost vizat, respectiv dacă s-a avut în vedere data de la care se cuvin drepturile de pensie, data de la care sunt îndeplinite condițiile pentru

¹ A se vedea, în acest sens, considerentele reținute în paragraful 60 din Decizia nr. 60 din 12 februarie 2020.

acordarea/obținerea pensiei sau data de la care pensia se acordă efectiv (plata pensiei), dată care poate fi la câteva luni de la momentul îndeplinirii condițiilor pentru acordarea pensiei. În consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

De asemenea, pentru respectarea stilului normativ, propunem ca sintagma „în sumă de 400 lei” să fie înlocuită cu sintagma „în **quantum** de 400 lei.”

Totodată, recomandăm a se analiza dacă acordarea sprijinului financiar doar în quantum de 400 lei persoanelor vizate, asigură respectarea principiului constituțional al egalității de tratament.

La **alin. (5)**, pentru precizia trimiterii, este necesară revederea sintagmei „prevăzut la **art. 1**”, având în vedere că alin. (5) face parte din art. 1.

La **alin. (7)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „în situația în care veniturile cumulate prevăzute la alin. (6)” să fie înlocuită cu sintagma „în situația în care veniturile **lunare din pensii** cumulate prevăzute la alin. (6)”.

6. La **art. 3**, întrucât „locul de ședere” nu beneficiază de accepțiune juridică menționată în Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta prevăzând noțiunile de *domiciliu*, *reședință* și *reședință obișnuită*, având în vedere dispozițiile art. 2570 din Codul civil, este necesar a se analiza dacă sintagma „locul de ședere/reședința obișnuită” nu ar trebui înlocuită cu sintagma „**reședința obișnuită**”.

7. La **art. 4 alin. (1)**, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, este necesară reformularea sintagmei „pun la dispoziția **Casei Naționale de Pensii Publice/caselor de pensii sectoriale** toate informațiile necesare solicitate de **aceasta**”.

Totodată, pentru a conferi eficiență normei, apreciem că ar trebui prevăzut și un **termen** în care casele de pensii organizate în cadrul sistemelor de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii să aibă obligația de a furniza informațiile solicitate.

8. La **art. 5 alin. (1)**, pentru claritatea și accesibilitatea normei, este necesară indicarea în mod expres a dispozițiilor din Hotărârea Guvernului nr. 186/2009 care prevăd plafonul vizat.

La **alin. (3)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „în sensul art. 3 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 70/2024 pentru aprobarea mecanismului de implementare a

măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024 - 2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile” se va înlocui cu sintagma „în sensul art. 3 din **Mecanismul de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024**”.

9. La art. 6 alin. (2), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii și art. 114 din Legea nr. 223/2015 privind sistemul pensiilor militare de stat, cu modificările și completările ulterioare”, se va reda astfel: „Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, **cu modificările ulterioare** și art. 114 din Legea nr. 223/2015 privind **pensiile militare de stat**, cu modificările și completările ulterioare”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 124/12.03.2025